



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE PALESTRA PARA A CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE DONA EUZÉBIA/MG

1. IDENTIFICAÇÃO DO PROCESSO

1.1 Órgão demandante: Secretaria Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG.

1.2 Unidade requisitante: Secretaria Municipal de Saúde.

1.3 Responsável pela demanda: João Batista Teixeira – Secretário Municipal de Saúde.

1.4 Objeto do estudo: Contratação de profissional especializado para realização de palestra técnica presencial na Conferência Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG.

1.5 Fundamentação legal do ETP: Art. 18, §1º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

1.6 Natureza do objeto: Serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual.

1.7 Modalidade de contratação sugerida: Inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso III, da Lei Federal nº 14.133/2021, em razão da inviabilidade de competição decorrente da singularidade do objeto e da notória especialização do palestrante.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1 A Secretaria Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG necessita promover a realização de palestra técnica especializada durante a Conferência Municipal de Saúde, evento integrante das ações de fortalecimento do controle social, da participação popular e da formulação das políticas públicas de saúde no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS).

2.2 A demanda decorre da necessidade de qualificação técnica e institucional dos debates conferenciais, especialmente diante das diretrizes estabelecidas para as conferências de saúde no Estado de Minas Gerais, que enfatizam temas relacionados à democracia sanitária, participação social, soberania popular, financiamento do SUS, fortalecimento das políticas públicas de saúde e aperfeiçoamento da gestão pública em saúde.

2.3 A contratação pretendida objetiva assegurar conteúdo técnico qualificado, alinhado às diretrizes contemporâneas da administração pública e da saúde coletiva, permitindo maior aprofundamento das discussões conduzidas no âmbito da Conferência Municipal de Saúde.



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

2.4 A ausência de profissional especializado comprometeria a qualidade técnica do evento, reduziria a efetividade dos debates públicos e dificultaria a adequada condução das reflexões necessárias à elaboração de propostas e diretrizes para o planejamento municipal de saúde.

2.5 A contratação também se justifica em razão da necessidade de capacitação institucional e fortalecimento do controle social, em conformidade com os princípios constitucionais do SUS e das conferências de saúde previstos na Lei nº 8.142/1990.

2.6 A palestra proposta possui temática diretamente relacionada à consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS), à participação democrática e aos desafios contemporâneos da gestão pública da saúde, conforme proposta técnica apresentada.

2.7 O palestrante indicado possui experiência comprovada em Direito Público, licitações, contratos administrativos, direito municipal, controle externo e consultoria jurídica para Municípios, com atuação técnica diretamente relacionada à temática da palestra pretendida.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

3.1 A contratação encontra compatibilidade com as ações institucionais da Secretaria Municipal de Saúde voltadas ao fortalecimento das políticas públicas de saúde, da participação social e da realização das conferências municipais.

3.2 Ainda que o Município não possua Plano de Contratações Anual formalmente consolidado, a contratação guarda consonância com o planejamento administrativo e orçamentário da Secretaria Municipal de Saúde.

3.3 A despesa relaciona-se diretamente às atividades de organização, capacitação e realização da Conferência Municipal de Saúde, integrando ação administrativa necessária ao regular funcionamento do sistema municipal de saúde.

3.4 A contratação encontra alinhamento com:

3.4.1 As diretrizes constitucionais do SUS;

3.4.2 A Lei Federal nº 8.080/1990;

3.4.3 A Lei Federal nº 8.142/1990;

3.4.4 As diretrizes metodológicas das conferências de saúde no Estado de Minas Gerais;

3.4.5 O planejamento institucional da Secretaria Municipal de Saúde.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 O contratado deverá possuir comprovada experiência profissional compatível com o objeto da contratação, especialmente em:



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

- 4.1.1 Realização de palestras, cursos, conferências ou capacitações na área da Administração Pública, saúde pública, controle social ou políticas públicas;
- 4.1.2 Atuação técnica relacionada ao Sistema Único de Saúde (SUS);
- 4.1.3 Atuação em gestão pública municipal;
- 4.1.4 Participação em eventos institucionais, acadêmicos ou técnicos relacionados ao objeto.
- 4.2 O profissional deverá demonstrar notória especialização compatível com a natureza singular do objeto, mediante:
 - 4.2.1 Comprovação de experiência profissional anterior em palestras ou eventos correlatos;
 - 4.2.2 Publicações, atuação técnica, experiência institucional ou participação em eventos especializados;
 - 4.2.3 Currículo profissional compatível com a temática da contratação;
 - 4.2.4 Documentos aptos a demonstrar reconhecimento profissional, experiência prática e capacidade técnica para execução do objeto.
 - 4.2.5 A exigência de qualificação técnica observará os princípios da proporcionalidade, razoabilidade e pertinência com o objeto contratado, vedadas exigências excessivas ou incompatíveis com a natureza do serviço, em conformidade com a jurisprudência do Tribunal de Contas da União e do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais.
- 4.3 A palestra deverá possuir:
 - 4.3.1 Conteúdo técnico e institucional;
 - 4.3.2 Linguagem acessível ao público participante;
 - 4.3.3 Compatibilidade com os temas da Conferência Municipal de Saúde;
 - 4.3.4 Abordagem interdisciplinar;
 - 4.3.5 Fundamentação jurídica e administrativa.
- 4.4 O serviço deverá ser executado presencialmente no Município de Dona Euzébia/MG.
- 4.5 A carga horária mínima da palestra deverá ser de 02 (duas) horas, conforme proposta apresentada.
- 4.6 O contratado deverá disponibilizar material de apoio digital, quando aplicável.
- 4.7 O serviço possui natureza intelectual e não continuada.
- 4.8 Não haverá dedicação exclusiva de mão de obra.
- 4.9 Não se admite subcontratação do objeto principal.
- 4.10 Não haverá fornecimento de bens permanentes.



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

4.11 O contratado deverá observar:

4.11.1 Os princípios da administração pública;

4.11.2 A legislação do SUS;

4.11.3 As diretrizes das conferências de saúde;

4.11.4 A Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), quando aplicável.

4.12 Sustentabilidade:

4.12.1 Preferência pela disponibilização digital de materiais;

4.12.2 Redução de impressão de documentos físicos;

4.12.3 Incentivo à racionalização de recursos materiais durante o evento.

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

5.1 Quantidade estimada:

5.1.1 01 (uma) palestra técnica presencial.

5.1.2 01 (um) profissional palestrante.

5.1.3 Carga horária estimada de 02 (duas) horas.

5.2 A estimativa foi definida considerando:

5.2.1 A programação da Conferência Municipal de Saúde;

5.2.2 O tempo adequado para exposição do conteúdo;

5.2.3 A necessidade de interação com os participantes;

5.2.4 A natureza técnica do evento.

5.3 Não há fracionamento do objeto.

5.4 A contratação é unitária, indivisível e vinculada à atuação pessoal do palestrante.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1 O levantamento de mercado demonstrou a existência de profissionais aptos à realização de palestras institucionais relacionadas à gestão pública e ao SUS.

6.2 Entretanto, verificou-se que a presente demanda exige profissional com:



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

6.2.1 Experiência técnica compatível com gestão pública, políticas públicas e participação social;

6.2.2 Formação jurídica especializada;

6.2.3 Experiência prática em Administração Pública Municipal;

6.2.4 Atuação em consultoria jurídica pública;

6.2.5 Experiência acadêmica e técnica;

6.2.6 Vivência prática em licitações, contratos administrativos e políticas públicas.

6.3 A análise mercadológica indicou que o profissional Frederico Pereira Paschoalino reúne experiência compatível com a demanda administrativa, conforme currículo apresentado.

6.4 A proposta apresentada contempla:

6.4.1 Tema compatível com a Conferência;

6.4.2 Metodologia participativa;

6.4.3 Conteúdo técnico alinhado ao SUS;

6.4.4 Experiência institucional compatível com o objeto.

6.5 Foram avaliadas as seguintes alternativas:

6.5.1 Realização de palestra por servidor municipal;

6.5.2 Contratação de empresa genérica de treinamentos;

6.5.3 Contratação de palestrante especializado.

6.6 A utilização de servidor municipal foi considerada inadequada em razão da ausência de especialização técnica específica e da necessidade de atuação externa imparcial e qualificada.

6.7 A contratação de empresa genérica de treinamentos mostrou-se menos adequada diante da necessidade de conteúdo especializado e atuação personalizada do palestrante.

6.8 A solução mais vantajosa identificada consiste na contratação direta de profissional especializado para realização da palestra técnica.

6.9 A contratação direta encontra respaldo no art. 74, inciso III, da Lei Federal nº 14.133/2021, considerando:

6.9.1 A natureza predominantemente intelectual do serviço;

6.9.2 A inviabilidade de competição decorrente da necessidade de escolha de profissional com características próprias, experiência específica e reconhecida capacidade técnica;

6.9.3 A singularidade do objeto, consistente na realização de palestra técnica voltada à Conferência Municipal de Saúde;



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

6.9.4 A confiança institucional associada à experiência e à trajetória profissional do palestrante.

6.10 A jurisprudência do Tribunal de Contas da União consolidou entendimento no sentido de que serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual podem ser contratados por inexigibilidade quando demonstrada a notória especialização do contratado e a singularidade do objeto, não se exigindo exclusividade.

6.11 O Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais possui entendimento convergente no sentido de que palestras, cursos, capacitações e atividades técnicas intelectuais podem justificar contratação direta, desde que demonstradas:

6.11.1 A pertinência temática;

6.11.2 A especialização do profissional;

6.11.3 A motivação administrativa;

6.11.4 A razoabilidade do valor contratado;

6.11.5 A vinculação do objeto ao interesse público.

6.12 A presente contratação observa os princípios da motivação, eficiência, razoabilidade, proporcionalidade e supremacia do interesse público.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1 Conforme proposta comercial apresentada, o valor estimado da contratação corresponde a R\$ 3.000,00 (três mil reais).

7.2 O valor compreende:

7.2.1 Preparação técnica do conteúdo;

7.2.2 Deslocamento;

7.2.3 Apresentação presencial;

7.2.4 Participação em debates;

7.2.5 Disponibilização de material de apoio digital.

7.3 A estimativa foi considerada compatível com:

7.3.1 Os preços praticados em eventos similares;

7.3.2 A qualificação técnica exigida;

7.3.3 A complexidade temática;

7.3.4 O tempo de preparação e execução;



7.3.5 A natureza intelectual do serviço.

7.4 O valor apresenta razoabilidade e compatibilidade com o mercado especializado.

7.5 A compatibilidade econômica da contratação deverá ser demonstrada mediante:

7.5.1 Pesquisa de preços em contratações similares;

7.5.2 Análise de notas fiscais, contratos administrativos ou propostas correlatas;

7.5.3 Verificação de valores praticados em eventos semelhantes.

7.6 A jurisprudência dos Tribunais de Contas admite a utilização de contratações similares e documentos equivalentes como meio idôneo de comprovação da compatibilidade do preço nas hipóteses de inexigibilidade de licitação.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1 A solução consiste na contratação de profissional especializado para ministrar palestra técnica presencial durante a Conferência Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG.

8.2 O objeto compreende:

8.2.1 Preparação do conteúdo técnico;

8.2.2 Deslocamento do palestrante;

8.2.3 Exposição oral temática;

8.2.4 Interação com os participantes;

8.2.5 Participação em debates e esclarecimentos;

8.2.6 Disponibilização de material complementar.

8.3 O tema proposto contempla discussões relacionadas a:

8.3.1 Saúde pública;

8.3.2 Democracia sanitária;

8.3.3 Participação social;

8.3.4 Judicialização da saúde;

8.3.5 Políticas públicas de saúde;

8.3.6 Fortalecimento institucional do SUS.

8.4 A metodologia da palestra deverá privilegiar:



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

8.4.1 Exposição dialogada;

8.4.2 Participação do público;

8.4.3 Debates institucionais;

8.4.4 Interdisciplinaridade;

8.4.5 Linguagem acessível.

8.5 A solução atende integralmente às necessidades administrativas identificadas.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

9.1 Não se aplica o parcelamento da contratação.

9.2 O objeto possui natureza singular e indivisível.

9.3 A execução depende da atuação pessoal e intelectual do palestrante.

9.4 O parcelamento comprometeria:

9.4.1 A unidade metodológica da apresentação;

9.4.2 A coerência temática;

9.4.3 A qualidade técnica do evento;

9.4.4 A responsabilização pela execução.

9.5 A contratação unitária revela-se técnica e economicamente mais adequada.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1 A contratação pretende alcançar os seguintes resultados:

10.1.1 Qualificação técnica dos debates conferenciais;

10.1.2 Fortalecimento da participação social;

10.1.3 Ampliação do debate sobre políticas públicas de saúde;

10.1.4 Capacitação institucional dos participantes;

10.1.5 Fortalecimento do controle social no SUS;

10.1.6 Estímulo à elaboração de propostas qualificadas para a política municipal de saúde.

10.2 Espera-se, ainda:



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

- 10.2.1 Melhor aproveitamento dos recursos institucionais;
- 10.2.2 Maior efetividade das discussões conferenciais;
- 10.2.3 Aprimoramento técnico dos participantes;
- 10.2.4 Maior integração entre gestão e sociedade civil.
- 10.3 A contratação contribui para o fortalecimento institucional do SUS e da democracia participativa.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

- 11.1 A Administração deverá:
 - 11.1.1 Formalizar o processo administrativo;
 - 11.1.2 Realizar reserva orçamentária;
 - 11.1.3 Elaborar Termo de Referência;
 - 11.1.4 Proceder à análise jurídica;
 - 11.1.5 Verificar a regularidade fiscal e jurídica do contratado;
 - 11.1.6 Designar fiscal do contrato;
 - 11.1.7 Definir cronograma do evento;
 - 11.1.8 Disponibilizar estrutura física adequada.
- 11.2 A Secretaria Municipal de Saúde deverá providenciar:
 - 11.2.1 Espaço apropriado;
 - 11.2.2 Equipamentos audiovisuais;
 - 11.2.3 Sonorização;
 - 11.2.4 Organização logística do evento.
- 11.3 Recomenda-se capacitação mínima do fiscal contratual quanto à execução do objeto.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

- 12.1 A contratação possui relação com:
 - 12.1.1 Organização da Conferência Municipal de Saúde;



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

12.1.2 Serviços de apoio logístico;

12.1.3 Estruturação do evento;

12.1.4 Divulgação institucional;

12.1.5 Eventuais serviços de sonorização e recepção.

12.2 Não foram identificadas contratações interdependentes capazes de comprometer a execução do objeto.

12.3 O objeto possui autonomia funcional e operacional.

13. DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

13.1 Os impactos ambientais da contratação são mínimos.

13.2 As medidas mitigadoras previstas consistem em:

13.2.1 Preferência por materiais digitais;

13.2.2 Redução de impressões;

13.2.3 Utilização racional de energia elétrica;

13.2.4 Gestão adequada de resíduos gerados durante o evento.

13.3 A contratação não envolve aquisição de bens permanentes nem geração significativa de resíduos.

13.4 Não se identificou necessidade de logística reversa.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

14.1 Após análise técnica, conclui-se que a contratação é adequada, necessária e compatível com o interesse público.

14.2 A solução escolhida atende às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG.

14.3 O objeto possui natureza técnica especializada e demanda profissional com experiência específica na temática proposta.

14.4 A contratação direta por inexigibilidade de licitação revela-se juridicamente viável, desde que observados os requisitos legais previstos no art. 74, inciso III, da Lei Federal nº 14.133/2021.

14.5 A instrução processual deverá conter:

14.5.1 Justificativa detalhada da escolha do contratado;



Prefeitura Municipal de Dona Euzébia
Paço Municipal Prefeito Francisco de Assis Ribeiro
CEP: 36784000 - Estado de Minas Gerais

14.5.2 Demonstração da singularidade do objeto;

14.5.3 Comprovação da notória especialização;

14.5.4 Demonstração da compatibilidade do preço;

14.5.5 Fundamentação administrativa quanto ao interesse público envolvido.

14.6 A contratação encontra amparo na jurisprudência consolidada do Tribunal de Contas da União e do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais acerca da contratação direta de serviços técnicos especializados de natureza intelectual.

14.7 A documentação constante dos autos demonstra adequadamente:

14.7.1 A necessidade administrativa;

14.7.2 A pertinência temática da palestra;

14.7.3 A experiência profissional do palestrante;

14.7.4 A adequação do valor contratado;

14.7.5 A compatibilidade da solução com o interesse público municipal.

14.8 O valor estimado mostra-se compatível com o mercado e proporcional à complexidade do serviço.

14.9 O Estudo Técnico Preliminar demonstra a viabilidade da contratação pretendida.

14.5 O valor estimado mostra-se compatível com o mercado e proporcional à complexidade do serviço.

14.6 O Estudo Técnico Preliminar demonstra a viabilidade da contratação pretendida.

15. CONCLUSÃO

15.1 Diante das informações constantes neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade técnica, jurídica e administrativa da contratação de profissional especializado para realização de palestra técnica na Conferência Municipal de Saúde de Dona Euzébia/MG.

15.2 Recomenda-se o prosseguimento da contratação, com elaboração do Termo de Referência, parecer jurídico e demais atos necessários à formalização da inexigibilidade de licitação.

Dona Euzébia/MG, 02 de Junho de 2026.

João Batista Teixeira
Secretário Municipal de Saúde